



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Проект Постановления Правительства РФ
"Об утверждении Правил
недискриминационного доступа к услугам по
транспортировке газа по сетям
газораспределения, а также об изменении и
признании утратившими силу некоторых актов
Правительства Российской Федерации"
(по состоянию на 21.01.2019)
(подготовлен ФАС России)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: □ 15.05.2019

Аннотация к документу

Проектом определяются порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей и поставщиков газа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа по сетям газораспределения.

Признается утратившим силу [Постановление](#) Правительства РФ от 24.11.1998 N 1370 (с внесенными изменениями), изданное для регламентации аналогичных правоотношений.

Даты проведения общественного обсуждения: 21.01.2019 - 04.02.2019. Адрес электронной почты для приема заключений: golub@fas.gov.ru.

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от "___" _____ г. N ___

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ НЕДИСКРИМИНАЦИОННОГО ДОСТУПА К УСЛУГАМ
ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО СЕТЯМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ АКТОВ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В целях обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке газа по сетям газораспределения в Российской Федерации в соответствии со [статьей 10](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", [статьей 8](#) Федерального закона от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" и [статьей 27](#) Федерального закона от 31 марта 1999 года N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

[Правила](#) недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения.

2. Признать утратившим силу [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1370 "Об утверждении положения об обеспечении доступа организаций к местным сетям газораспределения".

3. В [абзаце 1 пункта 11](#) постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 "Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации" слова "или договора транспортировки газа" исключить.

4. В [абзаце 3 пункта 11](#) постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 "Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации" слова "транспортировки" и "газотранспортной или газораспределительной организации" исключить.

5. Определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением **правил** недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке газа по сетям газораспределения в Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. N ____

ПРАВИЛА НЕДИСКРИМИНАЦИОННОГО ДОСТУПА К УСЛУГАМ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО СЕТЯМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей и поставщиков газа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа по сетям газораспределения.

2. Для целей настоящих Правил используются следующие основные понятия:

"заявитель" - лицо, желающее стать потребителем услуги по транспортировке газа;

"недискриминационный доступ" - обеспечение лицом, владеющим на праве собственности или ином законном основании сетью газораспределения, равных условий доступа к услугам по транспортировке газа по сети газораспределения;

"исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании сетью газораспределения и оказывающая услугу по транспортировке газа по указанной сети газораспределения;

"потребитель услуги" - лицо, являющееся собственником газа, либо владеющее им на ином законном основании, и удовлетворяющее требованиям настоящих Правил, получившее в установленном порядке доступ к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения, а также смежная с исполнителем газораспределительная организация, действующая по поручению собственника (владельца) газа;

"сеть газораспределения" - единый неделимый производственно-технологический комплекс, включающий в себя объекты, предназначенные для транспортировки газа, подготовленного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области технического

регулирования, от пунктов его приема на границе с магистральным газопроводом или иной газораспределительной сетью, до пунктов отбора (передачи) газа на границе с газопроводом или газоиспользующим оборудованием, принадлежащим потребителю газа, или на границе с иной газораспределительной сетью;

"свободная мощность сети газораспределения" - технически возможная мощность сети газораспределения по транспортировке газа, возникающая в определенный момент времени и на определенных участках сети газораспределения, за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой по действующим в данный период договорам об оказании услуг по транспортировке газа;

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, соответствуют понятиям, определенным законодательством Российской Федерации.

3. Положения настоящих Правил, в части порядка, сроков подачи и рассмотрения заявок для заключения договора на транспортировку газа, а также сроков и порядка заключения договора на транспортировку газа не распространяются при условии заключения договора поставки газа на организованных торгах.

4. Газораспределительная организация информирует об условиях получения доступа к услугам по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии со **стандартами** раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года N 872.

II. Услуги по транспортировке газа

5. Услуга по транспортировке газа предоставляется исполнителем на основании договора об оказании услуги по транспортировке газа (далее - договор) заключаемого исполнителем и потребителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанный договор является публичным и должен содержать следующие существенные условия:

- а) порядок приема, транспортировки и отбора (передачи) газа;
- б) объемы газа совокупные и с разбивкой по точкам подключения сетей конечных потребителей к сетям газораспределения (месячные, квартальные, годовые) и качество газа, подлежащего транспортировке;
- в) пункты приема газа (входы в сеть газораспределения) и пункты отбора (передачи) газа (выходы из сети газораспределения);
- г) порядок оплаты услуги по транспортировке газа потребителем;
- д) права и обязанности сторон договора;
- е) порядок урегулирования споров;
- ж) обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор);

з) ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий договора;

и) порядок корректировки объемов и качества подлежащего транспортировке газа, сроков начала и окончания приема и отбора (передачи) газа, пунктов приема и отбора (передачи) с учетом договоров поставки газа, заключенных потребителем с поставщиком газа;

к) порядок учета газа.

6. При исполнении договора потребитель услуги обязан:

а) обеспечивать подачу газа, подлежащего транспортировке по сети газораспределения, в объемах и в сроки, указанные в договоре с учетом условий о корректировке объемов, предусмотренных договором;

б) обеспечивать отбор (прием) газа в объемах, подаваемых в сеть газораспределения;

в) представлять исполнителю в установленные договором сроки информацию о технологических режимах работы газопроводов потребителя по перечню, указанному в договоре (требование распространяется только на потребителя, осуществляющего добычу газа);

г) информировать исполнителя в установленные договором сроки об аварийных ситуациях, обстоятельствах непреодолимой силы, о планово-предупредительных ремонтах и других работах на своих объектах и о возможном изменении объемов подачи газа в сеть газораспределения и отбора (приема) газа из нее по сравнению с указанными в договоре, а также об иных действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором;

д) согласовывать с исполнителем графики восстановления режима поставок газа до уровня, предусмотренного договором;

е) беспрепятственно допускать уполномоченных представителей исполнителя для контроля учета объемов и качества газа в пунктах приема газа при условии владения потребителем соответствующими приборами учета на праве собственности или на ином законном основании;

ж) обеспечивать постоянную радио- или телефонную связь между диспетчерскими пунктами потребителя и исполнителя;

з) оплачивать исполнителю услугу по транспортировке газа по сети газораспределения в соответствии с договором.

7. Исполнитель обязан:

а) обеспечить соответствие качественных характеристик и параметров газа в процессе транспортировки по сети газораспределения требованиям технических регламентов и технических условий;

б) обеспечить взаимодействие с газотранспортными организациями, подающими газ из магистральных газопроводов в сети газораспределения, а также со смежными газораспределительными организациями по вопросам, связанным с оказанием услуг по транспортировке газа - подготовки и учета газа в пунктах приема, обмена оперативной информацией о технологических режимах работы объектов сетей газораспределения и магистральных газопроводов, в

том числе об аварийных ситуациях;

в) принять газ в объеме, указанном в договоре, в пунктах приема;

г) осуществить транспортировку газа до пунктов отбора (передачи) в объемах и в сроки, указанные в договоре;

д) передать газ потребителю в объемах и в сроки, указанные в договоре, в пунктах отбора (передачи);

е) информировать потребителя в установленные договором сроки об аварийных ситуациях, обстоятельствах непреодолимой силы, о планово-предупредительных ремонтах и других работах на своих объектах, а также об иных действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором;

ж) обеспечивать постоянную радио- или телефонную связь между диспетчерскими пунктами потребителя и исполнителя;

8. Потребитель услуги имеет право:

а) корректировать количество подлежащего транспортировке газа, сроки начала и окончания подачи газа, пункты приема и пункты отбора (передачи) газа по согласованию с газораспределительной организацией в сроки, предусмотренные договором;

б) осуществлять проверку состояния и применения узлов учета газа, принадлежащих газораспределительной организации, в установленном договором порядке.

9. Исполнитель имеет право:

а) привлекать к исполнению обязательств по договору третьих лиц, имеющих необходимые разрешительные документы на осуществление соответствующих видов деятельности;

б) осуществлять контроль за состоянием и применением узлов учета газа, принадлежащих потребителю услуги, в установленном договором порядке.

10. Для заключения договора заявитель представляет исполнителю заявку на получение услуги по транспортировке газа (далее - заявка), подписанную уполномоченным лицом заявителя и содержащую следующие сведения:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его место нахождения (юридический и почтовый адрес), банковские реквизиты, номера телетайпов, телексов, телефонов и телефаксов для оперативной связи - для юридического лица, фамилия, имя, отчество заявителя, место жительства, банковские реквизиты, номера телетайпов, телексов, телефонов и телефаксов для оперативной связи - для индивидуального предпринимателя;

б) планируемые сроки начала и окончания транспортировки газа;

в) плановый объем транспортировки газа (совокупный и с разбивкой по пунктам приема и отбора газа) с разбивкой по месяцам (для всего периода получения краткосрочной услуги по транспортировке газа, а также для первого года получения долгосрочной услуги по транспортировке газа) и с разбивкой

по кварталам (для последующих периодов (лет) получения долгосрочной услуги по транспортировке газа;

г) условия транспортировки газа (непрерывания или прерывания);

д) пункт(ы) приема газа (входы в сеть газораспределения);

е) пункт(ы) отбора (передачи) газа (выходы из сети газораспределения);

ж) состав, качественные характеристики и параметры газа, подлежащего транспортировке по сети газораспределения;

з) объемы транспортировки газа для потребителей в рамках брони газопотребления, на коммунально-бытовые и социальные нужды граждан, для потребителей с непрерывным циклом производства, потребителей, для которых не предусмотрен переход на резервные виды топлива, потребителей, прекращение или ограничение подачи газа которым может привести к опасности для жизни людей и тяжелым экологическим последствиям;

и) порядок корректировки объемов и качества подлежащего транспортировке газа, сроков начала и окончания приема и отбора (передачи) газа, пунктов приема и отбора (передачи) с учетом договором поставки газа, заключенных потребителем с поставщиком газа.

11. В случае если потребитель услуг по транспортировке газа присоединен к сети газораспределения лиц, не оказывающих услуги по транспортировке газа, или к бесхозным объектам, предназначенным для транспортировки газа, которые имеют непосредственное присоединение к сетям газораспределительной организации, такой потребитель заключает договор с той газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединены указанные объекты.

При этом пунктом отбора (передачи) газа по договору будет являться место присоединения газоиспользующего оборудования или сети газораспределения потребителя к сети газораспределения лиц, не оказывающих услуги по транспортировке газа, или бесхозным объектам, предназначенным для транспортировки газа.

Лица, не оказывающие услуги по транспортировке газа, через которые присоединено к сетям газораспределения газораспределительной организации газоиспользующее оборудование или сеть газораспределения потребителя, не вправе препятствовать транспортировке газа через указанные объекты для такого потребителя и требовать за это оплату.

Лица, не оказывающие услуги по транспортировке газа, через которые присоединено к сетям газораспределения газораспределительной организации газоиспользующее оборудование или сеть газораспределения потребителя, вправе оказывать услуги по транспортировке газа с использованием принадлежащих им объектов предназначенных для транспортировки газа после установления для них тарифа на услуги по транспортировке газа. В этом случае к их отношениям по транспортировке газа применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для газораспределительной организации, владеющей на праве собственности или ином законном основании сетью газораспределения и оказывающей услугу по транспортировке газа по указанной сети газораспределения.

12. К заявке прилагаются следующие документы:

а) документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание на владение газом, в том числе возникающее в будущем, или документ подтверждающий наличие договорных обязательств по покупке (продаже), транспортировке газа;

б) копии договоров купли-продажи (поставки) газа для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, либо иное подтверждение назначения газа для указанных нужд;

в) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов - для юридического лица; копия документа, удостоверяющего личность - для индивидуального предпринимателя;

г) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей при первичной подаче заявления или в случае внесения в такие реестры изменений;

д) доверенность, заверенная заявителем, подтверждающая полномочия лица, выступающего от имени заявителя, на подачу заявки и заключение договора (в случае если заявитель действует через представителя по доверенности).

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

13. Документы и сведения в соответствии с подпунктом "з" пункта 8 и подпунктом "б" пункта 10 настоящих Правил предоставляются в случае, если газ поставляется на указанные в них нужды и категориям потребителей.

14. Требования к содержанию заявки являются едиными для всех заявителей.

В случае несоблюдения заявителем указанных требований исполнитель в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления заявки возвращает заявителю поступившие документы без рассмотрения.

Исполнитель не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Отказ в приеме заявки при предоставлении сведений и документов в соответствии с пунктами 8 и 10 настоящих Правил, не допускается.

15. Устанавливаются следующие сроки подачи заявок:

по долгосрочным договорам, - не позднее, чем за четыре месяца и не ранее чем за один год до начала года, в котором начнется транспортировка;

по краткосрочным договорам, - не позднее, чем за два месяца и не ранее чем за три месяца до указанной в заявке даты начала транспортировки.

Заявки регистрируются исполнителем с указанием даты поступления.

При этом под долгосрочной услугой по транспортировке газа понимается транспортировка газа, осуществляемая в течение периода, превышающего 1 год; а под краткосрочной услугой по транспортировке газа понимается транспортировка газа, осуществляемая в течение периода, не превышающего 1 год.

16. В случае направления заявки с нарушением установленных сроков исполнитель имеет право в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления заявки возвратить заявителю поступившие документы без рассмотрения.

17. Исполнитель обязан рассмотреть все поступившие заявки, соответствующие требованиям, установленным [пунктами 10 и 12](#) настоящих Правил, в следующие сроки:

в 2 месячный срок со дня подачи заявки на получение долгосрочной услуги по транспортировке газа;

в 15-ти дневный срок со дня подачи заявки на получение краткосрочной услуги по транспортировке газа.

Извещения по итогам рассмотрения заявок направляются заявителям письмом с уведомлением о вручении или иным обеспечивающим получение такого сообщения способом.

18. По результатам рассмотрения заявок исполнитель принимает одно из следующих решений:

а) об удовлетворении заявки в полном объеме на весь срок действия договора поставки газа, в соответствии с которым требуется транспортировка по сетям газораспределения;

б) о частичном удовлетворении заявки с мотивированным обоснованием принятого решения;

в) об отказе в удовлетворении заявки с мотивированным обоснованием принятого решения.

При этом основанием для отказа или частичного удовлетворения заявки может быть отсутствие свободных мощностей газораспределительной сети на заявляемый период поставки газа.

19. При принятии решения об удовлетворении заявки (о частичном удовлетворении заявки) к извещению о принятом решении прилагается подписанный исполнителем проект договора (в двух экземплярах).

Потребитель, получивший подписанный исполнителем проект договора, в течение одного месяца, со дня его получения рассматривает договор и в случае отсутствия замечаний и предложений направляет 1 экземпляр подписанного договора исполнителю.

Договор считается заключенным со дня подписания его потребителем.

20. Исполнитель вправе отказать полностью или в части в удовлетворении заявки в случае, если свободной мощности сети газораспределения на предлагаемый заявителем период транспортировки газа, соответственно, недостаточно для полного или частичного удовлетворения заявки.

Извещение об отказе в удовлетворении заявки должно содержать мотивированное обоснование.

21. Необоснованное уклонение или отказ от рассмотрения заявки и (или) заключения договора могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Обязанность доказывания отсутствия свободной мощности сети газораспределения возлагается на исполнителя.

22. Министерство энергетики Российской Федерации по обращению заявителя в течение 30 дней проводит экспертизу отказа газораспределительной организацией в удовлетворении заявки в связи с отсутствием свободной мощности.

23. Заявки удовлетворяются исполнителем:

на заключение долгосрочного договора - пропорционально заявленным объемам транспортировки газа (для первого года получения долгосрочной услуги по транспортировке газа) и пропорционально заявленным объемам транспортировки газа с учетом перспектив развития сети газораспределения (для последующих периодов (лет) получения долгосрочной услуги по транспортировке газа);

на заключение краткосрочного договора - пропорционально заявленным объемам транспортировки газа.

При этом исполнителем сначала принимается решение по заявкам на заключение долгосрочного договора, а затем с учетом принятых решений - по заявкам на заключение краткосрочного договора.

24. В случае если свободной мощности сети газораспределения недостаточно для транспортировки всех заявленных объемов газа, преимущественное право на заключение договоров имеют поставщики газа для коммунальных и бытовых нужд населения, поставщики газа для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки нефтяного (попутного) газа.

25. При заключении долгосрочного договора потребитель услуги ежегодно, не позднее, чем за 10 дней до начала квартала поставки, представляет исполнителю уточненный объем транспортировки газа с разбивкой по месяцам квартала поставки, величина которого должна соответствовать объему, указанному в договоре с учетом разрешенных отклонений как меньшую, так и в большую сторону, в случае если такое отклонение предусмотрено договором.

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

26. Исполнитель вправе сократить или приостановить оказание услуги по транспортировке газа в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем требований, предусмотренных [подпунктами "в - д", "ж - и" пункта 6 настоящих Правил](#).

Сокращение или приостановление оказания услуги по транспортировке газа допускается при условии предварительного уведомления об этом потребителя услуги по транспортировке газа не позднее чем:

за 24 часа до начала предполагаемого сокращения оказания услуги по транспортировке газа по сети газораспределения - в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем

требований, предусмотренных **подпунктом "з" пункта 6** настоящих Правил;

за 10 дней до даты предполагаемого сокращения или приостановления услуги по транспортировке газа по сети газораспределения - в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем требований, предусмотренных **подпунктами "б - д", "ж", "и" пункта 6** настоящих Правил.

Уведомление о сокращении или приостановлении оказания услуги по транспортировке газа направляется потребителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным обеспечивающим получение такого сообщения способом.

В случае если обстоятельства, явившиеся основанием для сокращения или приостановления оказания услуги по транспортировке газа, устранены до истечения установленного срока, сокращение или приостановление оказания услуги по транспортировке газа не допускается.

27. В случае если оказание услуги по транспортировке газа было сокращено или приостановлено исполнителем, в соответствии с **пунктом 23** настоящих Правил, исполнитель вправе оказать услугу по транспортировке газа на условиях прерывания иным лицам в объеме соответствующем величине мощности сети газораспределения, на которую оказание услуги по транспортировке газа было сокращено или приостановлено.

Исполнитель размещает информацию о возможности, объемах и сроках получения услуги по транспортировке газа на условиях прерывания на своем официальном сайте в сети Интернет (с указанием, что подача заявки на получение услуги по транспортировке газа осуществляется в течение 5 рабочих дней с даты размещения данной информации).

В случае отсутствия возможности удовлетворения всех заявок на условиях прерывания в полном объеме вследствие недостаточной величины свободной мощности сети газораспределения, позволяющей осуществить транспортировку заявленного объема газа, исполнителем принимается решение о частичном удовлетворении заявлений пропорционально заявленным объемам транспортировки газа.

В случае наличия возможности удовлетворения всех заявок на транспортировку газа на условиях прерывания в полном объеме, исполнителем принимается решение об удовлетворении всех заявок.

В случае наличия после удовлетворения всех поступивших заявок свободной мощности сети газораспределения, на которую исполнитель предоставляет услугу по транспортировке газа на условиях прерывания, исполнитель, размещает информацию об этом на своем официальном сайте в сети Интернет с указанием возможности подать дополнительные заявки, которые удовлетворяются исполнителем, в порядке очередности их поступления, до полной загрузки мощности сети газораспределения.

28. Транспортировка газа по сети газораспределения возобновляется в течение 1 суток со дня получения исполнителем подтверждения об устранении обстоятельства, явившегося основанием для сокращения или приостановления оказания услуги по транспортировке газа.

29. Исполнитель вправе сократить или приостановить оказание услуги по транспортировке газа в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих транспортировке газа.

При этом сокращение или приостановление транспортировки газа осуществляется исполнителем для всех потребителей, на предоставление услуги которым оказали влияние соответствующие обстоятельства, пропорционально объемам газа, транспортируемого на участке сети газораспределения, на котором возникли обстоятельства непреодолимой силы.

30. Исполнитель в письменной форме уведомляет всех потребителей, оказание услуги которым сокращено или приостановлено в соответствии с [пунктом 29](#) настоящих Правил, в течение 24 часов с момента принятия решения о таком сокращении или приостановлении.
