

**Приложение 3**  
к протоколу №8 заседания экспертной группы  
по направлению «Подключение (технологическое присоединение)  
к сетям инженерно-технического обеспечения»  
от 13 ноября 2019 года

**Перечень мероприятий по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» механизма управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата», для обсуждения экспертной группой на 3-м этапе ТДК, согласованных для включения в План ТДК**

№ пп	№ пункта перечня	Наименование мероприятия (что необходимо сделать)	Краткое описание проблемы	Показатель результативности (текстовое описание или количественный показатель)	Инициатор предложения
1.	5. (19.1.)	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающих оптимизацию порядка осуществления газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий.	В настоящее время Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314, предусматривают осуществление газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий. При этом порядок действий сторон при проведении проверок не установлен. В этой связи предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314, направленные на оптимизацию порядка осуществления газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий.	Установлен порядок осуществления газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий.	<b>Правительство г.Москвы (Департамент градостроительной политики города Москвы)</b>
2.	7. (22.)	Развитие конкуренции в области проектирования и строительства сетей газораспреде-	Организации, специализирующиеся на проектировании сетей ин-	Закрепляется право заявителя самому определять под-	<b>Союз СРО «Гильдия проектировщиков»</b>

ления и газопотребления. Необходимость перевода этой монополизированной газораспределительными организациями сферы деятельности в состояние конкурентного рынка, в том числе:

- внесение изменений в «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденные Постановлением Правительства №1314 (перечень изменений прилагается);
- утверждение нормативным правовым актом Правительства РФ формы трехстороннего договора о подключении:

1 – заявитель (застройщик, технический заказчик)  
2 – подрядчик (специализированные организации в области проектирования и строительства)  
3 – эксплуатационная организация (ГРО), осуществляющая мониторинг выполнения работ и присоединение (врезку и пуск газа).

инженерно-технического обеспечения в последние годы практически отстранены от разработки проектной документации ресурсоснабжающими организациями, которые монополизировали все мероприятия по подключению к сетям, включая проектирование и строительство.

Сложившаяся практика подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения имеет серьезные тенденции системного характера, направленные на усиление монополистического характера оказываемых услуг, что породило многочисленные злоупотребления со стороны ресурсоснабжающих организаций, навязывание дополнительных процедур, понуждение к заключению невыгодных заявителю договоров, неправомерное использование конкурентных преимуществ. Монополизация позволила ГРО резко поднять цены на газификацию, навязывать заявителю избыточные процедуры и необоснованные требования в вопросах подключения, не предусмотренные законодательством.

рядчика для выполнения работ по проектированию и строительству газовых сетей к своему объекту капитального строительства (Градостроительный кодекс РФ ст. 1 п. 16), в том числе и вне границ своего участка (ГрК РФ ст. 48 ч. 1.1);

- исключаются самостоятельные виды работ по проектированию и строительству сетей газораспределения из понятия «подключение»;
- устанавливается соответствие понятия «подключение» выполнению работ по присоединению вновь построенной сети к существующей (врезка и пуск газа);
- устанавливается возможность иным организациям, кроме ГРО, осуществлять проектирование и строительство сетей, в том числе и за пределами границ земельного участка заявителя;
- вводится дополнительный контроль расчета платы за подключение, сроков исполнения, качество работ;
- устанавливается возможность действительно на конкурентной основе осуществлять проектирование и строительство сетей, в том числе за границами участка заяви-

				<p>теля, что приведет к существенному повышению производительности труда, сокращению сроков и стоимости газификации, выполнению национального плана развития конкуренции и будет способствовать переходу отдельных сфер деятельности естественных монополий в состояние конкурентного рынка (Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р).</p>	
3.	8. (23.)	<p>Разработка единых унифицированных Правил выдачи технических условий подключения и правил подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, учитывающих возможность использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, и предусматривающих возможность заявителю самому выбирать исполнителя по проектированию и строительству сетей к своему объекту. Отмена всех действующих на настоящий момент нормативных правовых актов по данному вопросу.</p>	<p>В настоящее время технические условия выдаются и в соответствии с ГрК РФ и в соответствии с Правилами подключения к различным ресурсам (газ, вода, тепло), и в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 955, а также предусмотрено еще внесение изменений в ГрК РФ и ЗК РФ для упорядочения выдачи технических условий в целях архитектурно-строительного проектирования (нормативно-правовой акт ID 02/04/08-1900093860). Существуют риски дальнейшего запутывания заявителей различными требованиями к получению технических условий и подключению их объектов капитального строительства к различным сетям инженерно-технического обеспечения.</p>	<p>Предоставляется возможность получать технические условия для подключения ко всем сетям инженерно-технического обеспечения в «одном окне», предъявив один пакет документов, с соблюдением единых правил, учитывающих возможность использования системы межведомственного электронного взаимодействия, что снизит количество административных процедур, повысит прозрачность проведения процедур, ускорит сроки строительства. Предоставит возможность заявителю выбирать подрядчиков, что повысит конкуренцию в проектировании и строительстве и снизит стоимость работ.</p>	<p><b>Союз СРО «Гильдия проектировщиков»</b></p>

4.	4.	<p>Подпункт «к» пункта 35 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87, изложить в следующей редакции:</p> <p>«к) план трассы согласованный с заинтересованными организациями с указанием пикетов, углов поворота, обозначением существующих, проектируемых, реконструируемых, сносимых зданий и сооружений, трасс сетей инженерно-технического обеспечения, сопутствующих и пересекаемых коммуникаций, а также для магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов – с указанием мест размещения запорной арматуры (задвижек), станций электрохимической защиты, магистральной линии связи и электроснабжения для средств катодной защиты и приводов электрических задвижек, мест размещения головной и промежуточной перекачивающих станций и продольный профиль трассы с инженерно-геологическим разрезом»</p>	<p>Проектная документация разрабатывается двумя стадиями проектирования, что ведет к увеличению сроков работ. При выполнении проектных работ на стадии проектирования «рабочая документация» появляются отличия от проектной документации на стадии проектирования «проектная документация», проходящей экспертизу.</p>	<p>Выполнение проектных работ в одну стадию. При выборе проектного решения позволит учесть дополнительные работы и материалы для выполнения требований эксплуатирующих организаций и собственников земельных участков, по которым будет прокладываться газопровод</p>	<p><b>АО «Мособлгаз»</b></p> <p><b>Перенос со 2 этапа (протокол №3 от 04 апреля 2019 г.)</b></p>
5.	33.	<p>Введение дифференциации количества разделов проектной документации и объема их содержания в зависимости от сложности проекта. Исключение дублирующих действий при проектировании (пункты 23, 24 Раздела II Дорожной карты «Трансформация делового климата», распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р).</p> <p>Учитывая тот факт, что объекты сети газораспределения являются технически несложными в проектировании и строительстве, с целью упрощения процедуры проектирования предлагается внести изменения в Положение о составе разделов проектной</p>	<p>Согласно пункту 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Состав и требования к содержанию разделов проектной документации... устанавливаются Правительством Российской Федерации».</p> <p>В свою очередь Правительством Российской Федерации принято постановление от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Согласно пункту 33 Положения о составе разделов проектной документации и требо</p>	<p>Сокращение периода проектирования, сокращение расходов на проектирование.</p>	<p><b>ООО «Газпром межрегионгаз»</b> (22.08.2019, уточнено 14.10.2019)</p>

	<p>документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Переход на одностадийное проектирование. В настоящее время при проектировании сетей газораспределения рабочая документация дублирует проектную документацию примерно на 95%. Для исключения дублирования значительного объема работы ПАО «Газпром» было предложено исключить необходимость разработки рабочей документации в отношении линейных объектов, не относящихся к категории технически сложных, уникальных и особо опасных (статья 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации), с одновременной возможностью переноса не дублирующихся элементов рабочей документации в состав проектной документации.</li> </ul>	<p>ваниях к их содержанию, утвержденным указанным постановлением, «Проектная документация на линейные объекты капитального строительства (далее - линейные объекты) состоит из 10 разделов...».</p> <p>Таким образом, официально проектная документация на любой объект сети газораспределения (независимо от сложности, протяженности, давления, назначения газопровода и т.п.) должна состоять из 10 разделов.</p>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение количества разделов проектной документации на строительство газопроводов с проектным рабочим давлением не более 1,2 МПа <b>включительно</b>, а именно: <ul style="list-style-type: none"> <li>- исключение разработки раздела «Мероприятия по охране окружающей среды» и раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» для проектов распределительных газопроводов низкого и среднего давления внутри поселений, кроме проектов, затрагивающих лесные участки, естественные водные объекты, участки, подверженные опасным природным воздействиям, и для газопроводов-вводов независимо от величины давления. Одновременно в разделе «Пояснительная записка» и в разделе «Проект организации строительства» для таких проектов приводятся сведения по</li> </ul> </li> </ul>			

	<p>мероприятиям по охране окружающей среды, а также по обеспечению пожарной безопасности;</p> <p>- исключение разработки раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для опасных производственных объектов, определяемых таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации» для проектов распределительных газопроводов низкого давления.</p> <p>Включение в Положение нормы, исключаяющей необходимость разработки в составе проектной документации на линейные объекты раздела «Проект полосы отвода» при проектировании газопроводов с рабочим давлением не более 1,2 МПа в случае наличия утвержденной в установленном порядке документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевание территории)</p>			
--	--	--	--	--