|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предложения по совершенствованию «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»**  **Используемые сокращения:**  ГРО – газораспределительная организация;  СГР – сеть газораспределения;  «Правила» - Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. №1314 и вступившие в силу 01.03.2014 г.;  ТУ – технические условия; | | |
| **№** | **Проблемный вопрос** | **Предложения СРО НП «Гильдия проектировщиков»** |
| 1 | Установлена максимальная плата за подключение на уровне 50 000 руб. зачастую существенно ниже плановой себестоимости (с учетом прохождения всех процедур по согласованию и оплате пошлин), что формирует объем выпадающих доходов ГРО.  В положениях «Правил» газопровод-ввод разрывается на 2 части:  до границы земельного участка мероприятия по подключению осуществляются исполнителем – ГРО, а в пределах границ – заявителем (п. 88 «Правил»). | По п. 1, 2 проблемных вопросов рекомендуем отменить пункты 88; 26.22, изменить пункты 85 (а); 91 «Правил». Недопустимо усреднять плату за подключение вне зависимости от протяженности газопровода-ввода до границы земельного участка потребителя (1-2 метра или 200 метров).  Газопровод-ввод – это участок газопровода от места присоединения к распределительному газопроводу, он подает газ конкретному потребителю, является сетью инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, т.е. необходим только одному потребителю и принадлежит именно ему.  По сложившейся практике место присоединения газопровода-ввода к распределительному (уличному) газопроводу является границей имущественной и эксплуатационной ответственности между ГРО и потребителем. Поскольку согласно ГОСТ Р 53865-2010 «Системы газораспределительные. Термины и определения» ***«технологический комплекс газовой сети потребителя, расположенный от места присоединения к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования»*** является ***сетью газопотребления»***, мероприятия по подключению должны выполнятся заявителем, который сам определяет подрядчика.  Такое решение, кроме того, позволит избежать навязанного ГУП МО «Мособлгаз» порядка разработки на один газопровод-ввод (протяженностью зачастую менее 10 метров) двух проектов, один, выполняемый ГРО - до границы участка заявителя, и второй, выполняемый заявителем - внутри территории. Не потребуется вести два раздельных строительства с оформлением всех контрольно-надзорных процедур в двойном размере и оформлять две папки исполнительной документации. Не будут множиться тонны никому не нужных бумаг и количество административно-бюрократических барьеров. |
| 2 | В случае, когда газораспределительная сеть проходит практически рядом с земельным участком заявителя, даже минимальная плата в 20 000 руб. за строительство одного-двух метров газопровода-ввода является необоснованно завышенной. | См. пункт 1 Предложений.  Заявитель, получив ТУ от ГРО, выполняет проектирование и строительство своей сети газопотребления, с привлечением выбранного им подрядчика и осуществляет ГРО платежи по утвержденным расценкам за:  - присоединяемую мощность газоиспользующего оборудования;  - проверку готовности сети к пуску газа;  - фактическое подключение (врезку) и пуск газа.  ГРО осуществляет:  - проверку готовности сети;  - врезку и пуск газа. |
| 3 | Отсутствует методика определения стоимости потребителей, расположенных на расстоянии, превышающем 200 метров от сети газораспределения. | При отсутствии возможности обеспечить точку подключения на указанном расстоянии. Предусмотреть для заявителей один из вариантов:  - выполнить газификацию самостоятельно по индивидуальному проекту, с учетом необходимости увеличения пропускной способности проектируемых уличных газопроводов для перспективных потребителей;  - отложить газификацию до обеспечения технической возможности подключения. |
| 4 | В соответствии с п. 2 «Правил» ГРО владеют исключительным правом на подключение потребителей к СГР. | Внести изменения в пункт 2 «Правил», указав и других исполнителей мероприятий по подключению, а именно:  - фактическое присоединение могут выполнять организации, имеющие соответствующий допуск к осуществлению таких работ (лицензия Ростехнадзора);  - проектирование и строительство могут осуществлять организации, имеющие Свидетельства СРО о допуске к указанным видам работ.  Подрядчиков определяет заявитель. |
| 5 | В соответствии с пунктом 2 «Правил», исполнителем подключения является ГРО, владеющая СГР, к которой планируется подключение объекта капитального строительства. Между тем СГР могут принадлежать как ГРО , так и находится в собственности граждан и организаций, которые не являются ГРО.  Среди обращений, поступающих в ГРО от заявителей для выдачи ТУ и/или заключения договора о подключении, большое количество составляют обращения от владельцев объектов капитального строительства, подключение которых возможно только к существующим СГР, которые не принадлежат ГРО. | П. 34 «Правил» изложить в следующей редакции:  «В случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газопотребления, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое не оказывает услуг по транспортировке газа (далее основной абонент), ТУ такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединена сеть газопотребления, принадлежащая основному абоненту.  «ГРО должна получить письменное согласие на подключение от собственника СГР, не являющегося ГРО. Лица, не оказывающие услуги по транспортировке газа, к сетям газораспределения которых предусматривается присоединение, не вправе препятствовать подключению и требовать за это оплату». |
| 6 | На практике возникают ситуации, при которых запрос о подключении подает лицо, являющееся собственником объекта капитального строительства, в отношении которого планируется проведение мероприятий по подключению к СГР. При этом правообладателем земельного участка, на котором расположен указанный объект капитального строительства, является иное лицо. Аналогичная ситуация возникает при подключении СГР квартир в жилых домах типа «таунхаус». Во многих случаях собственники квартир в жилы домах типа «таунхаус» не являются правообладателями земельных участков, на которых расположены указанные объекты капитального строительства. | Внести в «Правила» положения, регламентирующие подключение потребителей в случаях, когда земельные участки, на которых расположены объекты капитального строительства, в отношении которых планируется подключение к СГР, принадлежат иным лицам, а не заявителям **с учетом п. 1 Предложений.** |
| 7 | В ГРО поступает большое количество обращений заявителей с требованиями в рамках договора о подключении довести газопровод не до границ принадлежащих им земельных участков, а до объекта капитального строительства, расположенных на этих участках. В обосновании указанных требований заявители ссылаются на пункт 90 «Правил», имея в виду, что по смыслу данного пункта под границей земельного участка можно рассматривать границы объекта капитального строительства. | См. пункт 1 Предложений.  Пункт 90 исключить. |
| 8 | Пунктом 61 «Правил» установлено, что договор о подключении должен заключаться не только в случае необходимости подключения к СГР объекта капитального строительства, но и в случаях увеличения объема потребления газа и/или пропускной способности подключаемого объекта капитального строительства, а также изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства. | Пункт 61 «Правил» изложить в следующей редакции:  Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:  а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;  б) увеличение объема потребления газа и (или) пропускной способности (для сети газораспределения) **при реконструкции** объекта капитального строительства»;  Любые правила не имеют обратной силы. Если объект существующий, то мероприятия по подключению уже проведены и оплачены потребителем в соответствии с правилами, действующими на момент ввода объекта в эксплуатацию. Повторная плата незаконна. При наличии узла учета газа будет оплачиваться потребляемое количество газа, независимо от схемы газоснабжения. |
| 9 | В соответствии с пунктом 88 «Правил» мероприятия по подключению в пределах границ земельного участка должны осуществляться заявителем, а мероприятия по подключению до границ земельного участка – ГРО.  На практике нередки ситуации, когда СГР, к которой планируется подключение объекта капитального строительства заявителя, пролегает непосредственно по территории земельного участка, на котором расположен указанный объект капитального строительства. | Отменить п. 88 «Правил» (см. п. 1 Предложений).  Если СГР пролегает на территории заявителя, то по выданным ТУ заявитель выполняет мероприятия по проектированию и строительству своей сети газопотребления. По утвержденным расценкам осуществляет оплату за:  - мощность газоиспользующего оборудования;  - проверку готовности сети к пуску газа;  - врезку и пуск газа.  ГРО осуществляет:  - проверку готовности сети;  - врезку и пуск газа.  Согласование проектной документации на соответствие выданным ТУ не предусмотрено ни одним нормативом, тем более плата за такое согласование.  В перечне обязательных процедур (Постановление Правительства РФ № 403 от 30.04.2014 г. "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства") согласование проектной документации также отсутствует. |
| 10 | До вступления в силу «Правил» садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения могли вступать в правоотношения с ГРО в качестве заказчиков газификации коллективных жилых застроек, на территории которых проживают ее участники. Выполнение мероприятий по газификации территории коллективных жилых застроек в централизованном порядке (через садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение) позволяло оптимизировать финансовые затраты заинтересованных лиц путем дифференциации затрат между участниками некоммерческой организации. | Заявитель – владелец участка, на основании выданных ТУ, выполняет мероприятия по проектированию и строительств своей сети газопотребления. По утвержденным расценкам выполняет оплату за:  - мощность газоиспользующего оборудования;  - проверку готовности сети к пуску газа;  - врезку и пуск газа.  ГРО осуществляет:  - проверку готовности сети;  - врезку и пуск газа. |
| 11 | Согласно пункту 112 «Правил» расчет платы за подключение заявителю с максимальным часовым расходом газа 500 куб. м и более осуществляется по индивидуальному проекту. В эту категорию попадают небольшие котельные, садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан и т.п. На сегодняшний день в ГУП МО «Мособлгаз» насчитывается порядка 400 заявителей, с которыми необходимо заключать договоры по индивидуальному проекту. Заключение такого договора требует открытия отдельного дела по установлению платы в региональную энергетическую комиссию (РЭК), что существенно увеличивает сроки газификации и ведет к увеличению штата сотрудников РЭК и ГРО. | В случае, если лицо, подавшее заявку на подключение по индивидуальному проекту письменно подтверждает готовность компенсировать расходы ГРО, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей, в оплату за присоединение включается:  - проверка готовности сети к пуску газа с составлением соответствующего акта;  - осуществляются действия по фактическому подключению и пуску газа;  - оплата за мощность присоединяемого газоиспользующего оборудования.  Оплата уменьшается на разницу в стоимости строительства сетей для одного потребителя и стоимости с учетом ликвидации дефицита пропускной способности. |
| 12 | В связи с передачей ГРО в соответствии с Правилами подключения функцией по подключению новых потребителей существенно увеличился состав процедур, связанных со строительством СГР, что существенно увеличило расходы, связанные с подключением, и сроки его проведения. В результате появляется риск возникновения значительных сумм некомпенсируемых расходов ГРО от проведения мероприятий по подключению заявителей и необходимости для их компенсации значительной дополнительной индексации тарифов на услуги по транспортировке газа | Необходимо упрощение процедур, связанных со строительством сетей газораспределения, как сетей инженерно-технического обеспечения к объектам потребителей. Проектная документация должна разрабатываться в объеме одного раздела. Опыт Московской области, Правительство которой приняло закон, отменивший необходимость получения разрешения на строительство сетей газораспределения, должен быть распространен на другие регионы. Это отменяет экспертизу проектной документации и государственный строительный надзор для газопроводов с давлением газа до 0,6 МПа. Требуется также введение упрощенного порядка выделения земли под строительство сетей и введение льготной ставки госпошлины за регистрацию указанных объектов в собственность. |
| 13 | Зафиксированы случаи отказа ГРО в подключении на формальных основаниях ввиду ненадлежащего оформления заявителем запроса на получение ТУ и договора на подключение, ситуационного плана. | Утвердить единую форму запроса на получение ТУ и договора на подключение, ситуационного плана. |
| 14 | «Правила» не содержат в виде приложений типовых форм документов, что привело к появлению некорректных форм договоров и даже технических условий, в которых указывается, что они не могут являться основанием для проектирования – это противоречит ч. 11 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ. | Разработать формы. |
| 15 | Такое мероприятие по подключению, как проектирование сетей, на основании ч. 11 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, осуществляет заказчик. | Необходимо привести «Правила» в соответствие с федеральным законом. |
| 16 | Требуют корректировки пункты 29, 83, 85, 86, 87, 90, 91 «Правил» «нечитаемые» без дополнительных пояснений. Отсутствие ряда понятий, их неточность затрудняет, а порой делает невозможным однозначное понимание отдельных пунктов «Правил». | Предусмотреть определения необходимых понятий в разделе 2 «Правил».  Откорректировать текст, указанных пунктов. |
| 17 | В п. 98 п.п. **в)** указывается на обязанность ГРО осуществить действия по фактическому подключению «если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя».  В п. 83 указывается на право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор. Однако «Правила» не дают ответа, кто, кроме ГРО, может выполнить фактическое подключение или закончить работы по подключению. | Дополнить «Правили» недостающей информацией с учетом п. 4 Предложений. |

**До внесения изменений считаем необходимым приостановить действие «Правил».**

По поручению СРО Национального объединения проектировщиков Московской области

Региональный представитель НОП в МО Маслова Н.П.